

## สำรวจเขตเศรษฐกิจพิเศษเพื่อนบ้าน...ช่องทางเชื่อมสู่คลัสเตอร์ระหว่างประเทศ

โดย นางขวัญใจ เตชเสนสกุล

ผู้อำนวยการฝ่ายวิจัยธุรกิจ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (EXIM BANK)

เขตเศรษฐกิจพิเศษ (Special Economic Zone : SEZ) บริเวณชายแดนเป็นหนึ่งในมาตรการพัฒนาเศรษฐกิจระยะยาวของภาครัฐ ทั้งเพื่อกระจายการลงทุนไปยังส่วนภูมิภาค รวมถึงรองรับการขยายตัวของการค้าชายแดน ตลอดจนเพื่อเป็นฐานเชื่อมโยงการค้าการลงทุนของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคอาเซียน หลังเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) อย่างสมบูรณ์ในปี 2558 อย่างไรก็ตาม ผู้เขียนสังเกตเห็นว่าประเทศเพื่อนบ้านเริ่มมีการจัดตั้ง SEZ หลายแห่ง ทั้งที่เปิดดำเนินการแล้วหรือยังอยู่ระหว่างการพัฒนา จึงมีแนวคิดหากรเราสามารถเชื่อมโยงการค้าการลงทุนระหว่าง SEZ ของไทยกับ SEZ ของประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะคลัสเตอร์ระหว่างประเทศ น่าจะช่วยส่งเสริมและเกื้อหนุนให้การค้าการลงทุนในภูมิภาคเติบโตยิ่งขึ้น สอดคล้องกับแนวคิดการเปิดเสรีการค้าการลงทุนภายใต้กรอบ AEC คอลัมน์ “เลียบรั้ว เสาะโลก” ฉบับนี้ จะฉายภาพของ SEZ ในประเทศเพื่อนบ้านที่ติดกับชายแดนไทย เพื่อให้ผู้อ่านได้มองเห็นโอกาสและช่องทางการประสานความร่วมมือระหว่างกัน

**กัมพูชา** ปัจจุบันมี SEZ ที่ได้รับอนุมัติจัดตั้งจาก Cambodian Special Economic Zone Board (CSEZB) และเปิดดำเนินการแล้ว 11 แห่ง โดย SEZ ที่อยู่ติดกับชายแดนไทยมี 2 แห่ง ได้แก่ Poi Pet O'Neang SEZ ตั้งอยู่ในจังหวัดบันเตียเมียนจัย มีพื้นที่รวม 2,919 ไร่ สามารถเชื่อมโยงเข้ากับ SEZ ของไทยที่อำเภออรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว ซึ่งกลุ่มธุรกิจที่มีโอกาสสร้างคลัสเตอร์ระหว่างกันได้ อาทิ สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม รองเท้า เครื่องหนัง และสินค้าอุปโภคบริโภค และ Neang Kok Koh Kong SEZ ตั้งอยู่ที่จังหวัดเกาะกง มีพื้นที่รวม 2,096 ไร่ เชื่อมโยงกับ SEZ ไทยที่อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ซึ่งเป็นบริเวณที่เหมาะสมกับการลงทุนในธุรกิจอาหารทะเลและการท่องเที่ยว

**สปป.ลาว** ปัจจุบันมี SEZ (รวมถึงเขตเศรษฐกิจเฉพาะ) รวม 9 แห่ง โดย SEZ ที่อยู่ติดกับชายแดนไทย ได้แก่ Savan-Seno SEZ ถือเป็น SEZ แห่งแรกของ สปป.ลาว ตั้งอยู่ในแขวงสะหวันนะเขต สามารถเชื่อมโยงการค้าการลงทุนระหว่างไทย สปป.ลาว และเวียดนาม ผ่านถนนหมายเลข 9 ภายใต้ระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor) โดยจะเชื่อมโยงกับ SEZ ของไทยที่จังหวัดมุกดาหาร ทั้งนี้ ธุรกิจที่มีศักยภาพ ได้แก่ ธุรกิจขนส่งและโลจิสติกส์ รวมถึงการท่องเที่ยว เนื่องจากมีจุดเด่นที่สามารถเดินทางข้ามไปมาระหว่าง 3 ประเทศได้ภายในวันเดียว

**พม่า** ปัจจุบันจัดตั้ง SEZ แล้ว 15 แห่งจากเป้าหมาย 19 แห่งทั่วประเทศภายในปี 2558 โดยมี SEZ สำคัญ 4 แห่ง ได้แก่ Thilawa SEZ, Kyaukphyu SEZ, Dawei SEZ รวมถึง Myawaddy SEZ ซึ่งคาดว่าจะเป็ SEZ สำคัญอีกแห่งหนึ่งที่มีแนวโน้มเติบโตสูง เนื่องจากเป็นด่านการค้าชายแดนที่สำคัญระหว่างไทยกับพม่า ทำให้อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นตัวเลือกลำดับต้นๆ ในการจัดตั้ง SEZ ของไทย โดยบริเวณนี้ควรมุ่งเน้นสนับสนุนอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น รวมถึงกลุ่มสินค้าอุปโภคบริโภค เนื่องจากอำเภอแม่สอดกับเมืองย่างกุ้งห่างกันเพียง 450 กิโลเมตร จึงสามารถใช้ SEZ อำเภอแม่สอด เป็นฐานการผลิตเพื่อกระจายสินค้าต่อไปยังเมืองย่างกุ้งที่เป็นเมืองเศรษฐกิจอันดับ 1 ของพม่า

**มาเลเซีย** มี SEZ หลายแห่ง แต่ SEZ ที่สำคัญและสามารถเชื่อมโยงกับ SEZ ของไทยที่อำเภอสะเตาะ จังหวัดสงขลา ได้แก่ SEZ ในรัฐ Kedah โดยเฉพาะนิคมอุตสาหกรรม Bukit Kayu Hitam ที่รัฐบาลมาเลเซียจัดตั้งเป็นศูนย์กลางพัฒนาอุตสาหกรรมยานยนต์แห่งใหม่ รวมถึงเมือง Kota Putra ที่จะเป็แหล่งพัฒนาอุตสาหกรรมเกษตร โดยเฉพาะผลิตภัณฑ์ยาง ซึ่งอาจเชื่อมโยงกับโครงการ Rubber City ในจังหวัดสงขลาได้

แม้การพัฒนา SEZ ของไทยอาจต้องใช้เวลาอีกระยะหนึ่ง แต่หากแนวทางการพัฒนามีความชัดเจน ทั้งในด้านสิทธิประโยชน์การลงทุน ธุรกิจเป้าหมายที่จะสนับสนุน และแผนปฏิบัติการที่มีส่วนร่วมจากทั้งส่วนกลางและท้องถิ่น ก็เชื่อได้ว่า SEZ จะเป็เครื่องมือสำคัญที่จะช่วยให้ไทยใช้ประโยชน์จากการเชื่อมโยงเศรษฐกิจระหว่างประเทศใน AEC ได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนเป็นบันไดอีกขั้นให้ไทยก้าวขึ้นสู่การเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจในภูมิภาคได้อีกด้วย